



## Комитет образования и науки Курской области

ул. Кирова, д. 7, г. Курск

01.12.2020 09 ч. 30 м.

### АКТ ПРОВЕРКИ

областного бюджетного профессионального образовательного учреждения  
«Железнодорожный политехнический колледж»

№ 1

На основании приказа Комитета образования и науки Курской области от 01.10.2020 №1-980 «О проведении внеплановой документальной проверки областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Железнодорожный политехнический колледж» проведена внеплановая документальная проверка в отношении областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Железнодорожный политехнический колледж», далее – ОБПОУ «Железнодорожный ПК», учреждение.

Дата и время проведения проверки:

начало проведения проверки 5 октября 2020 года;

окончание проверки 1 декабря 2020 года.

Общая продолжительность проверки: 40 рабочих дней.

Акт составлен Комитетом образования и науки Курской области.

В соответствии с приказом Комитета образования и науки Курской области от 27.11.2017 №1-1089А «О передаче функций по проведению проверок при осуществлении контроля за деятельностью областного бюджетного и областного казенного учреждения по использованию государственного имущества», Соглашением от 27.12.2019 «Об организации и проведении проверок при осуществлении контроля за деятельностью бюджетных и казенных учреждений, находящихся в ведомственном подчинении Комитета образования и науки Курской области» лица, проводившие проверку: Рыльцов Даниил Олегович - начальник областного казенного учреждения «Управление хозяйственной деятельности и безопасной эксплуатации зданий (сооружений) образовательных организаций Курской области» (председатель комиссии), Воронцов Иван Юрьевич - начальник отдела имущественных отношений, правовых вопросов, транспортного обслуживания областного казенного учреждения «Управление хозяйственной деятельности и безопасной эксплуатации зданий (сооружений) образовательных организаций Курской области» (член комиссии), Горбенко Дмитрий Владимирович – ведущий экономист областного казенного учреждения «Управление хозяйственной деятельности и безопасной эксплуатации зданий (сооружений) образовательных организаций Курской области» (член комиссии).

Проверяемый период деятельности: с 1 января 2017 года по 31 марта 2020



года. Ранее внеплановая документарная проверка деятельности ОБПОУ «Железногорский ПК» в связи с поступлением информации от государственных органов о нарушении учреждением законодательства Российской Федерации в сфере его деятельности не проводилась.

ОБПОУ «Железногорский ПК» зарегистрировано Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Курску 6 октября 2015 года.

ОБПОУ «Железногорский ПК» действует на основании Устава областного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Железногорский политехнический колледж», утвержденного приказом Комитета образования и науки Курской области от 09.02.2015 №1-98, далее - Устав.

Место нахождения постоянно действующего руководящего органа ОБПОУ «Железногорский ПК» - улица Парковая, д. 8/2, город Железногорск, Курская область, 307170.

На момент проверки лицами, имеющими право действовать без доверенности от имени ОБПОУ «Железногорский ПК» является Хатюхин Иван Васильевич, директор (приказ Комитета образования и науки Курской области от 12.02.1996 № 3-9 «О назначении И.В. Хатюхина», приказ Комитета образования и науки Курской области от 04.09.2006 № 3-22 «О продолжении трудовых отношений с Хатюхиным И.В.»).

Проверка проведена на основании материалов, представленных ОБПОУ «Железногорский ПК» по запросу Комитета образования и науки Курской области.

В ходе проведения проверки изучены следующие материалы и учредительные документы ОБПОУ «Железногорский ПК»: решения руководящих органов и распорядительные документы должностных лиц, в том числе договоры по передаче в безвозмездное пользование помещения и оборудования лицам для организации услуг питания за период 2017 г. по 31.03.2020 г.; заключенные контракты на оказание услуг по организации питания за период 2017 г. по 31.03.2020 г.; письма о согласовании с комитетом по управлению имуществом Курской области, а также комитетом образования и науки Курской области о передаче перечня государственного имущества Курской области в безвозмездное пользование за период 2017 г. по 31.03.2020 г., а также иную документацию по согласованию договоров по передаче в безвозмездное пользование помещений и оборудования для организации питания в учреждении, с целью выявления обстоятельств, указанных в информационном письме комитета по управлению имуществом Курской области от 16.09.2020 №05.6-01.01-19/11637.

Изучив представленные учреждением материалы, а также исследовав доводы, указанные в информационном письме комитета по управлению имуществом Курской области от 16.09.2020 №05.6-01.01-19/11637, Комиссия по осуществлению контроля за деятельностью учреждений (далее - Комиссия) не нашла оснований, свидетельствующих о несоблюдении поднадзорным субъектом требований законодательства Российской Федерации, а также требований по использованию иного имущества.

Комиссия полагает необходимым отметить, что комитетом по управлению имуществом Курской области, при направлении указанного письма могли быть не



приняты во внимание следующие существенные обстоятельства.

Так, согласно положениям частей 1, 2 статьи 26 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 №273-ФЗ), управление образовательной организацией осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности, в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом особенностей норм, регулирующих отношения в сфере образования.

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ, к компетенции образовательной организации в сфере образования относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями.

Частью 1 этой же статьи установлено, что образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении административной, финансово-экономической деятельности, в числе которой организация питания обучающихся (часть 1 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ).

Таким образом, учреждение наделено необходимым объемом правоспособности для осуществления функций по управлению, распоряжению недвижимым имуществом с учетом обязательных предписаний по согласованию с собственником имущества (пункты 3, 4 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Между тем, Комиссия не может согласиться с содержащимися в обращении комитета по управлению имуществом Курской области (далее - комитет по управлению имуществом), выводом о нарушении норм федерального и регионального законодательства, а также неэффективности использования государственного имущества Курской области в виде недополученного бюджетом Курской области дохода от передачи в аренду государственного имущества.

Как следует из представленной информации названного выше исполнительного органа, использование государственного имущества Курской области на безвозмездной основе возможно только в отношении лица, с которым заключен контракт на организацию питания в результате определения конкурентным способом исполнителя, при этом исключив осуществления закупки у единственного (поставщика) исполнителя с указанием на распоряжение Администрации Курской области от 08.12.2014 №990-ра «О передаче в безвозмездное пользование государственного имущества областных образовательных организаций Курской области, подведомственных Комитету образования и науки Курской области», далее – распоряжение.

Однако, как верно указано в обращении государственного органа, пункт 1 названного распоряжения разрешает образовательным организациям для организации питания предусмотреть безвозмездное пользование государственного имущества в контрактах, заключенных в соответствии с **требованиями действующего федерального законодательства**, что согласуется с выбором закупки у единственного исполнителя в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере



закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», далее - Федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Кроме того, следует отметить, что пунктом 2 распоряжения отражено условие согласования с комитетом по управлению имуществом перечня передаваемого в безвозмездное пользование имущества до объявления конкурсных процедур.

Между тем, данный правовой акт не раскрывает понятие **конкурсных процедур**, а также правового механизма их реализации, поскольку федеральное и региональное законодательство не содержит правового регулирования по определению таких значений, тем самым устанавливает трудновыполнимые и обременительные требования к правоприменителю, а также содержит юридико-техническую неопределенность.

Более того, в соответствии с пунктами 2, 8 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ), органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещаются необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, а также создание дискриминационных условий.

Как неоднократно отмечал Конституционный Суд Российской Федерации, соблюдение конституционного принципа равенства, гарантирующего защиту от любых проявлений дискриминации, означает, помимо прочего, запрет вводить такие различия в правах лиц, принадлежащих к одной и той же категории, которые не имеют объективного и разумного оправдания (запрет различного обращения с лицами, находящимися в одинаковых или сходных ситуациях); при равных условиях субъекты права должны находиться в равном положении (постановления от 03.06.2004 №11-П, от 15.06.2006 №6-П; определения от 27.06.2005 №231-О, от 04.12.2007 №965-О-П, от 01.10.2009 №1128-О-О и др.).

Изложенное свидетельствует о том, что действия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению требований участия в каких – либо процедурах, которые не имеют обязательных условий на федеральном уровне для участников гражданского оборота, могут иметь признаки нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Также несостоятельны доводы, изложенные в обращении заявителя о необходимости передачи государственного имущества в аренду по его рыночной стоимости лицам для организации услуг питания обучающимся, в условиях заключения государственного контракта на организацию питания с единственным поставщиком, то есть отсутствия проведения соответствующих конкурсов или аукционов.

Автор в своем обращении от 16.09.2020 №05.6-01.01-19/11637 пришел к такому заключению, ссылаясь на постановление Администрации Курской области от 24.07.2019 №692-па «Вопросы аренды имущества, находящегося в государственной собственности Курской области» (далее - постановление Администрации Курской области от 24.07.2019 №692-па), полагая об отсутствии



возможности освобождения от арендной платы участников указанных выше правоотношений.

Такое правоприменение положений правового акта основано на неправильном толковании норм, поскольку пункт 2 постановления Администрации Курской области от 24.07.2019 №692-па декларирует об освобождении от арендной платы за нежилые здания и помещения государственных органов и организаций, финансируемых за счет средств областного бюджета, что свидетельствует о воспроизведении норм большей юридической силы, при этом не устанавливает правовых предписаний или запретов для иных категории лиц.

Как ранее было указано, определение обязательных для исполнения предписаний хозяйствующим субъектам в распорядительных документах субъекта Российской Федерации в данной сфере общественных отношений не может быть основано на законе.

Напротив, действующим федеральным законодательством предусмотрен переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества без проведения конкурсов или аукционов, в том числе путем заключения договоров безвозмездного пользования образовательными учреждениями, с организациями общественного питания для организации питания обучающихся и работников указанных образовательных учреждений (пункт 2 части 3.2 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ).

Таким образом, выводы указанных в информационном письме комитета по управлению имуществом Курской области от 16.09.2020 №05.6-01.01-19/11637 о нарушении норм федерального и регионального законодательства, а также неэффективном использовании государственного имущества области не находят своего подтверждения.

С учетом норм действующего антимонопольного законодательства, в части организации питания для обучающихся в областных образовательных организациях, правоприменение правовых актов регионального уровня, указанных в письме государственного органа от 16.09.2020 №05.6-01.01-19/11637, приведут к существенным нарушениям прав и законных интересов иной категории лиц, которая также является субъектами данных общественных отношений.

Кроме того, в письме комитета по управлению имуществом Курской области от 16.09.2020 №05.6-01.01-19/11637 указано, что с данным государственным органом не согласовывались договоры безвозмездного пользования, что является нарушением статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации и тем самым обладают признаками недействительной сделки.

Так, пунктом 1 статьи 296 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что учреждение и казенное предприятие, за которыми имущество закреплено на праве оперативного управления, владеют, пользуются этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества.

В силу части 3 статьи 298 Гражданского кодекса Российской Федерации бюджетное учреждение без согласия собственника не вправе распоряжаться недвижимым имуществом.



Аналогичные положения содержит пункт 10 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

В соответствии с частью 1 статьи 9 Закона Курской области от 02.12.2002 №56-ЗКО «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Курской области» комитет по управлению имуществом Курской области является уполномоченным органом исполнительной государственной власти области, осуществляющим от имени Курской области в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и области, правомочия собственника в отношении имущества, находящегося в областной собственности.


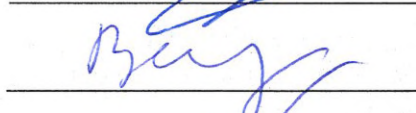
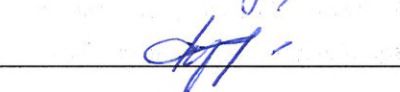
В материалах дела, представленных учреждением, содержится копии писем комитета по управлению имуществом Курской области от 08.09.2016 №02.2-01-20/10313, от 04.09.2020 №05.6-01.01-19/11109 о согласовании перечня передаваемого в безвозмездного пользования государственного имущества Курской области, необходимого для организации питания обучающихся и воспитанников.

Указанный объем имущества был воспроизведён в Перечнях недвижимого и движимого имущества к договорам безвозмездного пользования государственным имуществом, заключенным в проверяемый период времени с целью обеспечения оказания услуг по организации ежедневного питания для обучающихся и воспитанников учреждения.

Следовательно, поднадзорным субъектом приняты все надлежащие меры для получения соответствующих согласований от уполномоченного исполнительного органа государственной власти по распоряжению государственным имуществом, сроков и целей его использования также не нарушены, доводы изложенные в письме заявителя сводятся к субъективному толкованию норм материального права.

С учетом изложенного в рамках проведенной Комиссией по осуществлению контроля за деятельностью учреждений внеплановой документальной проверки нарушений федерального и регионального законодательства не выявлено.

Состав комиссии, уполномоченной на проведение проверки:

 _____	Рыльцов Даниил Олегович
 _____	Воронцов Иван Юрьевич
 _____	Горбенко Дмитрий Владимирович